



**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



SERVIZIO PROGRAMMAZIONE, TUTELA E VALORIZZAZIONE TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 1071 IN DATA 25.11.2019

OGGETTO: DETERMINA DI AFFIDAMENTO E IMPEGNO DEL SERVIZIO DI ACCESSO ALLA RETE PRIVATA A BANDA LARGA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI 'LEPIDA' PER LA COMPAGNIA CORPO DEI CARABINIERI DI CASTELNOVO NE' MONTI PER VIDEOSORVEGLIANZA SU TERRITORIO DEI COMUNI DELL'UNIONE E POTENZIAMENTO DI HARDWARE PER LA VIDEO-SORVEGLIANZA DEL SERVIZIO ASSOCIATO POLIZIA LOCALE DELL'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DELL'APPENNINO REGGIANO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- con atto costitutivo in data 17.01.2014, repertorio nr. 594 del 20.01.2014, i comuni di Busana, Carpineti, Casina, Castelnovo ne' Monti, Collagna, Ligonchio, Ramiseto, Toano, Vetto e Villa Minozzo, hanno costituito l'Unione dei Comuni Montani denominata "Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano", in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 D.L. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010 e all'art. 19 della L.R. 21/2012;
- lo Statuto dell'Unione è entrato in vigore il 14.02.2014 e l'Unione si è definitivamente costituita in data 12.03.2014;
- con convenzione sottoscritta in data 31.03.2014 rep. N. 2/2014, i comuni di Carpineti, Casina, Castelnovo ne' Monti, Toano, Vetto e Villa Minozzo, hanno conferito all'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano le funzioni relative alla gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 25 dell'11/09/2015 è stato recepito il conferimento all'Unione stessa della gestione dei Sistemi Informativi e delle Tecnologie dell'Informazione da parte dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto;
- con deliberazione della Giunta dell'Unione Montana n. 28 del 18.05.2015 sono stati approvati i preventivi delle gestioni associate tra cui l'ICT per l'anno 2016;
- con deliberazione della Giunta dell'Unione Montana n. 45 del 14.09.2015 sono stati integrati i programmi 2015 relativi alle gestioni associate, tra cui l'ICT, a seguito dell'estensione della delega da parte dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto;
- con L.R. 9 Luglio 2015 n. 8, è stato istituito il Comune di Ventasso a far data dal 1° Gennaio 2016, mediante la fusione dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto e contestualmente dichiarata estinta dal 31.12.2015 l'Unione dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano;

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



VISTO E CONSIDERATO:

- che con delibere consiliari, veniva approvata la Convenzione per il conferimento all'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano delle funzioni relative alla Polizia Municipale e polizia amministrativa locale (art.7 comma 3 L.R. 21 dicembre 2012 n. 21 e ss.mm.ii., L.R. 04 dicembre 2003 n. 24, ss.mm.ii., art. 14, comma 27 D.L. 31 maggio 2010 n. 78);
- che con deliberazione del Consiglio n. 21 del 10/07/2017, l'Unione Montana ha recepito il conferimento delle predette funzioni da parte dei comuni aderenti, approvando la citata convenzione, valida a decorrere dall' 01/09/2017 e di durata di anni 5 (cinque);
- il Regolamento per la disciplina della videosorveglianza nel territorio dell'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano, predisposto dal Responsabile del Servizio associato di Polizia Municipale in attuazione di quanto previsto nella succitata Convenzione, approvato con la deliberazione di Consiglio n. 35 del 29.09.2017;
- che con la determina del Servizio Amministrativo della scrivente Unione, n. 118 del 08/02/2019 con la quale si è provveduto al rinnovo per l'anno 2019 al servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "Lepida";

TENUTO CONTO CHE:

- il contesto socio-economico e la diffusione di un crescente livello di percezione di insicurezza tra la popolazione locale impongono la necessità di adottare strategie di prevenzione e di contrasto dell'illegalità;
- le azioni di prevenzione e di contrasto alle forme di illegalità presenti nei territori montani avvengono sempre più mediante l'installazione di sistemi di videosorveglianza presso i nuclei abitati nonché nelle principali vie di accesso;
- i sistemi in essere nel territorio dell'Unione Montana, come scritto nel regolamento sopramenzionato hanno la finalità di:
 - a) prevenire e reprimere gli atti delittuosi, le attività illecite e gli episodi di microcriminalità commessi sul territorio dei comuni, quindi, ad assicurare maggiore sicurezza ai cittadini nell'ambito del più ampio concetto di "sicurezza urbana";
 - b) tutelare gli immobili di proprietà o in gestione delle Amministrazioni Comunali e a prevenire eventuali atti di vandalismo o danneggiamento;
 - c) controllo di aree preventivamente indicate dalla Giunta dell'Unione o dei singoli comuni ad essa appartenenti;
 - d) tutelare chi più necessita di attenzione: bambini, giovani e anziani, garantendo un elevato grado di sicurezza nelle zone monitorate.

PRESO ATTO CHE:

- la compagnia del Comando dei Carabinieri di via Micheli, 8 in Castelnovo ne' Monti (RE), svolge un ruolo fondamentale nel territorio appenninico della Provincia di Reggio Emilia, in special modo sul territorio dei comuni facente parte della scrivente Unione, per il controllo attraverso i sistemi di videosorveglianza, in ottemperanza alla succitata convenzione ed alle strategie di pubblica sicurezza condivise con la Prefettura;
- le indagini attraverso l'utilizzo di dati e filmati estratti da sistemi di videosorveglianza, per risultare efficaci, necessitano di un elevato scambio di dati informatici con le procure e le altre forze dell'ordine sull'intero territorio nazionale;
- per consentire con rapidità, funzionalità e sicurezza informatica, la trasmissione e lo scambio di dati estremamente sensibili sotto il profilo della privacy e della sicurezza, la

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



compagnia C.C. di Castelnovo ne' Monti deve potenziare il proprio collegamento infrastrutturale ad oggi non performante;

CONSIDERATO CHE:

- la sopracitata funzione riveste, come già evidenziato in narrativa, un ruolo fondamentale nelle strategie di sicurezza e governance dell'intero territorio appenninico della Provincia di Reggio Emilia, demandato dai comuni alla scrivente Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano;
- per i motivi sovra esposti, il potenziamento infrastrutturale non può essere procrastinato ulteriormente e che pertanto lo scrivente Servizio intende attraverso un appalto di lavori pubblici, completare il sistema sopradescritto con la fornitura e posa in opera di un P.A.L.S. (Punto di Accesso Locale Secondario) presso il Comando Carabinieri - Via G. Micheli 8/1 e la conseguente estensione del contratto stipulato con Lepida in data 28/12/2017 e rinnovato con determina n. 118 del 08/02/2019;
- si rende inoltre necessario, per le medesime motivazioni esposte in narrativa e per il ruolo di supporto svolto dalla Polizia Locale in materia di controllo e vigilanza, un incremento della dotazione hardware per il Servizio Associato di Polizia Locale della scrivente Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano, sito in Palazzo Ducale-via Roma n.12/A Castelnovo ne' Monti (RE), consistente in un monitor TV a colori e del relativo supporto a mensola;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- Lepida S.p.A, è società a capitale interamente pubblico strumentale e su cui i soci esercitano il controllo analogo, istituita con Legge Regionale n. 11/2004 e successiva deliberazione della Giunta regionale n. 1080/2007 e incaricata, ai sensi dell'art. 3 dello Statuto, di provvedere alla realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni denominata "LEPIDA" ai sensi dell'art. 9 - comma 1 della suddetta Legge Regionale;
- Lepida S.p.A è quindi lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione delle infrastrutture di telecomunicazione degli Enti soci e degli Enti collegati alla rete "LEPIDA" e per l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete ed agisce, nell'ambito della CN-ER, sulla dimensione tecnologica per quanto concerne il sistema infrastrutturale e sui servizi innovativi in coerenza con le Linee Guida del Piano Telematico dell'Emilia-Romagna (PiTER);
- la Giunta della Regione Emilia-Romagna, con propria deliberazione n. 1974/2007 e sue successive modifiche ed integrazioni, ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e Lepida S.p.A., che, tra l'altro, concede a Lepida S.p.A. l'uso esclusivo della Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia-Romagna "LEPIDA" e le affida pertanto il compito di realizzare e gestire la rete medesima;
- Lepida SpA può essere titolare di affidamenti diretti come si evince dagli artt. 5 e 192 del Dlgs 50/2016;

EVIDENZIATO CHE:

- il Servizio Programmazione, Tutela e Valorizzazione del Territorio ha richiesto a Lepida S.p.A. la formulazione di una offerta relativa all'estensione del contratto stipulato in data 28/12/2017 e rinnovato con determina n. 118 del 08/02/2019, con l'inserimento del

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



Comando Carabinieri di Castelnovo ne' Monti di via G. Micheli 8 e tutte le necessarie azioni funzionali ad essa connesse;

- Lepida S.p.A, tramite PEC, assunta agli atti dell'Unione con il prot. n. 12465 del 17.10.2019, ha inviato un'offerta comprensiva di:
 - 1) Costo per la predisposizione del servizio di connettività per C.C. di € 8.140,00 (I.C.);
 - 2) Costo di attivazione di € 2.500,00 (I.C.);
 - 3) Costo del servizio di connettività di € 1.000,00 (I.C.);per un totale di € 11.640,00 IVA COMPRESA (I.C.);
- contattata per le vie brevi, la ditta ELE.BA. s.r.l. di via Boaro n. 8 - 42035 Castelnovo Ne' Monti (RE) ha formulato un'offerta per la fornitura e posa in opera del monitor TV e della relativa mensola di supporto per il Servizio Associato di Polizia Locale della scrivente Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano, di importo di € 212,00 oltre IVA al 22 % per € 46,64 per totali 258,64 €.

EVIDENZIATO INOLTRE CHE:

- per le motivazioni esposte in narrativa è necessario stipulare con la società Lepida S.p.A il contratto per la fornitura di un P.A.L.S. e l'estensione del contratto per la stazione CC di Castelnovo ne' Monti per una spesa complessiva di € 11.140,00 I.V.A inclusa;
- per le medesime motivazioni e ritenuta congrua la proposta formulata da ELE.BA. s.r.l., è necessario procedere all'affidamento diretto (ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a. del D. Lgs. 50/2016), fuori MEPA trattandosi di importo inferiore ai 5.000 €, della fornitura suddetta per una spesa complessiva di € 258,64 I.V.A inclusa;

VALUTATO CHE:

- Lepida S.p.A non è soggetta alla normativa della tracciabilità, in quanto rientrante nei casi di esclusione, poiché "devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della Legge n.136/2010 anche le movimentazioni di denaro per prestazioni eseguite in favore di Amministrazioni Pubbliche da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd affidamenti in house) in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso, assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito di terzietà. Ai fini della tracciabilità, quindi, non deve essere indicato il CIG";
- la suddetta casistica di esclusione dall'applicazione della normativa della tracciabilità dei flussi finanziari è stata ricompresa anche al punto 3.6 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011, sostitutiva delle precedenti determinazioni n. 8 e n. 10 del 2010;

VISTA la linea guida ANAC n. 7 per l'iscrizione nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house e dato atto che, essendo stato prorogato a ottobre del corrente anno il termine di iscrizione sopra indicato, le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori possono continuare ad effettuare affidamenti in house, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e ai commi 2 e 3 dell'art. 192 del Codice;

DATO ATTO CHE:

- si intende affidare alla Società Lepida S.p.A. con sede in 40127 Bologna, Viale Aldo Moro n. 52, C.F. e P.I. 02770891204, l'affidamento della fornitura di P.A.L.S. alla compagnia

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



Corpo dei Carabinieri di via Micheli 8 di Castelnovo ne' Monti comprensiva dei relativi oneri di attivazione e di connettività;

- a tal proposito si intende impegnare la spesa complessiva di € 11.140,00 I.V.A inclusa, sul capitolo 4034/001 del bilancio pluriennale, esercizio finanziario 2019;
- si intende affidare alla ditta ELE.BA. s.r.l. con sede in via Boaro n. 8 - 42035 Castelnovo Ne' Monti (RE), C.F. e P.I. 02288340355, l'affidamento della fornitura e posa in opera del monitor TV e della relativa mensola di supporto presso la sede del Servizio Associato di Polizia Locale a Palazzo Ducale in via Roma n.12/A per un importo di € 258,64 I.V.A. inclusa (CIG: Z392AC50EE);
- a tal proposito si intende impegnare la spesa complessiva di € 258,64 I.V.A inclusa, sul capitolo 4034/001 del bilancio pluriennale, esercizio finanziario 2019;

DETERMINA

- 1) **DI AFFIDARE**, alla Società Lepida S.p.A. con sede in 40127 Bologna, Viale Aldo Moro n. 52, C.F. e P.I. 02770891204, la fornitura e posa in opera di un P.A.L.S. presso la compagnia Corpo dei Carabinieri di via Micheli n.8 di Castelnovo ne' Monti (RE), comprensiva dei relativi oneri di attivazione e di connettività.
- 2) **DI PROCEDERE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO**, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016, in quanto Lepida S.p.A., come detto in premessa, di società strumentale partecipata da questa Unione e dai Comuni ad essa afferenti, sottoposta a controllo analogo e alla quale, pertanto, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.lgs 50/2016, può essere affidato direttamente l'espletamento di tali servizi;
- 3) **DI IMPEGNARE**, a tal fine, la spesa complessiva di € 11.140,00 I.V.A inclusa, sul capitolo 4034/001 del bilancio pluriennale, esercizio finanziario 2019;
- 4) **DI PROCEDERE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO**, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016, alla ditta ELE.BA. s.r.l. con sede in via Boaro n. 8 - 42035 Castelnovo Ne' Monti (RE), C.F. e P.I. 02288340355, l'affidamento della fornitura e posa in opera del monitor TV e della relativa mensola di supporto presso la sede del Servizio Associato di Polizia Locale a Palazzo Ducale in via Roma n.12/A per un importo di € 258,64 I.V.A. inclusa (CIG: Z392AC50EE);
- 5) **DI IMPEGNARE**, a tal fine, la spesa complessiva di € 258,64 I.V.A. inclusa, sul capitolo 4034/001 del bilancio pluriennale, esercizio finanziario 2019;
- 6) **DI DARE ATTO CHE:** il contratto si intende stipularlo mediante scambio di lettere commerciali.
- 7) **DI RIMANDARE** a successivo provvedimento a presentazione di relativa fattura la liquidazione alla ditta ELE.BA. s.r.l. con sede in via Boaro n. 8 - 42035 Castelnovo Ne' Monti (RE), C.F. e P.I. 02288340355, la somma di € 212,00 (più IVA al 22% per € 46,64);
- 8) **DI PROVVEDERE** a tutti gli adempimenti connessi e conseguenti l'adozione della presente determinazione.

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



- 9) **DI DISPORRE** che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo dell'Ente ed inoltre di adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 ed art. 1 comma 32 della L. 90/2012.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(ing. Chiara Cantini)

DETERMINAZIONE N. 1071 IN DATA 25.11.2019

**UNIONE MONTANA
DEI COMUNI
DELL'APPENNINO REGGIANO**



SERVIZIO FINANZIARIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la determinazione di cui sopra, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, ne attesta la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Impegno n. _____ di € _____	Capitolo n. _____ Anno _____
Impegno n. _____ di € _____	Capitolo n. _____ Anno _____
Impegno n. _____ di € _____	Capitolo n. _____ Anno _____

Addì, _____

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Rag. Patrizia Rubertelli)**

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO

con riferimento alla determinazione di cui sopra, attesta quanto segue:

☒ Non è soggetta a controllo, ai sensi di quanto previsto dal Titolo VI - Capo I "Controllo sugli atti" del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

☒ E' stata trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per il visto di regolarità contabile ed è diventata esecutiva in data _____.

☐ E' diventata esecutiva in data _____, in quanto non soggetta al visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario.

☒ E' stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Unione Montana il giorno _____ e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, in conformità a quanto stabilito dall'art. 27 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Addì, _____

**IL VICE - SEGRETARIO
(Dott. Gianluca Diemmi)**